

2000 年以来两岸贸易关系的新发展及存在问题

张传国 邓利娟*

[摘 要] 2000 年以来两岸贸易关系在复杂的国际国内环境中取得了许多新进展,在两岸投资的带动下,两岸贸易快速成长,台湾对大陆贸易依存度不断提升,台资企业产品回销台湾比率显著提高,呈现出产业内贸易的新特征。两岸贸易的快速发展对台湾经济产生了重要影响,祖国大陆已成为台湾经济增长的主要来源。与此同时,两岸贸易依旧存在诸多问题,如两岸贸易总体仍处于间接局部的格局、两岸贸易严重失衡、贸易争端逐渐浮上台面等。

[关键词] 两岸贸易; 新进展; 问题

2000 年以来,两岸贸易关系经历了不平凡的四年。一方面这四年台湾当局基于“台独”的政治理念,否定“一个中国”原则,全面推行“去中国化”的“渐进式台独”政策,不断为两岸贸易关系发展投下新变数;另一方面这四年两岸贸易关系是在全球经济增长乏力、两岸加入世贸组织、东亚区域经济加快整合等复杂的国际国内环境中发展的。尽管如此,两岸贸易关系还是取得了一系列新进展。全面系统地分析与总结这四年两岸贸易关系所取得的成果与经验,对推动两岸经贸关系进一步发展,早日实现祖国和平统一具有重要的现实意义。

一、两岸贸易关系的新发展

2000 年以来,在台商大陆投资的带动下,两岸贸易额不断增长,两岸贸易依存度持续攀升,目前两岸贸易关系已达难分难解的地步。自 2002 年以来,大陆已成为台湾第一大出口市场,台湾是大陆第二大进口市场。截至 2003 年,两岸贸易总额累计 3256.3 亿美元,其中大陆对台出口 623.5 亿美元,自台进口 2632.8 亿美元,累计逆差达 2000 亿美元以上。

(一) 两岸贸易规模加速扩大,大陆成为台湾最大的出口市场

长期以来,台湾产品主要出口美国,截止 2001 年,台湾对美国的出口仍然位居第一,达 220 亿美元。2002 年台湾对祖国大陆出口 295 亿美元,占台湾出口总量的 25.3%,美国只占 20.5%。也就是说,2002 年台湾出口总量的 1300 亿美元中,有 1/4 输往祖国大陆,祖国大陆取代美国成为台湾最大的出口市场。据台“陆委会”统计,2003 年,台湾对大陆出口 284 亿美元,大陆继续保持着台湾最大出口市场的地位(如图 1)。从进口方面看,2000 以来,美国、日本与香港对台进口都呈现下降趋势,而大陆对台进口呈现上升趋势(如图 2)。从贸易总量看,也表现出口与进口相似的特征。目前,大陆已成为台湾第一大出口市场,第三大

* 作者单位:厦门大学台湾研究院

贸易伙伴，最大贸易顺差来源地；台湾则是大陆第四大贸易伙伴，第二大进口市场，两岸贸易关系日益密切。

两岸贸易快速成长的原因是多方面的：一是在全球经济中只有大陆经济一枝独秀，持续保持高增长态势，带动了大陆贸易需求的扩张；二是两岸先后入世，台湾当局逐步放宽了原有限制性的两岸贸易政策，改善了两岸贸易发展的环境，两岸贸易关系逐步朝“双向、直接”的方向发展，为两岸贸易的持续扩张奠定了良好基础；三是台商对大陆投资大幅增长，进一步拉动两岸贸易的快速增长。两岸贸易关系的发展带有明显的投资带动型的特点，主要表现在：一方面，台商在大陆的投资分布决定着两岸的贸易构成。2000年以来，在两岸的贸易构成上，主要是用于制造业的初级加工品或零部件，其所占比重高达50%以上。无论是台湾输往大陆，还是大陆输往台湾的20项主要产品中，均属于此类产品，这其中电子零部件产品居首位。另一方面，两岸投资规模的扩张推动了两岸贸易总量快速成长。2000年以来，在台商大陆投资的带动下，两岸贸易总量不断增长，成为联系两岸关系最重要的纽带之一。

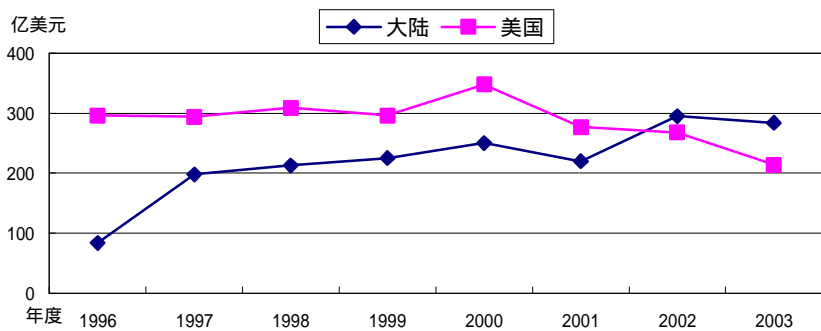


图1 台湾对大陆与美国的出口额

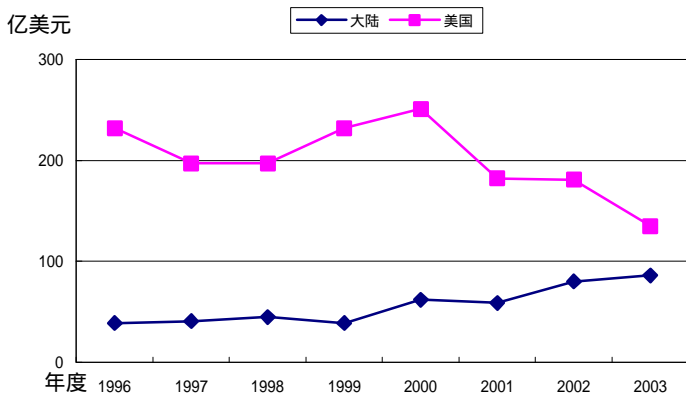


图2 台湾对祖国大陆与美国的进口额

（二）台湾对大陆贸易依存度不断提升，对大陆市场的依赖日益增强

2000年以来,伴随两岸贸易规模的持续扩大,台湾对大陆的贸易依存度不断提升,从2000年的10.84%上升至2003年的16.97%，其中出口依存度从16.87%上升至24.39%，进口依存度也由4.44%上升至8.47%。与此同时，大陆对台湾的贸易依存度却呈现持续下降趋势，从2000年的6.60%降至2003年的5.42%，同期出口依存度从2.49%降至2.47%，进口依存度从

11.18%降至 8.50%。

可见，两岸在贸易依存度方面存在明显的差异，这一方面显示了大陆在台湾对外贸易中处于举足轻重的地位，大陆对台湾经济发展的重要性与日俱增，台湾经济对大陆市场的依赖程度日益增强；另一方面也显示了在两岸相互依赖的贸易关系上，台湾处于相对劣势，若两岸贸易发生变动，对台湾经济的影响相对较大，这也是台湾当局对大陆经贸政策强调台湾经济“安全”的重要原因。这也从经济层面揭示了为什么两岸经贸关系发展始终无法摆脱两岸政治因素干扰的根本原因，反映了两岸政治关系对两岸贸易关系发展的强烈制约性。

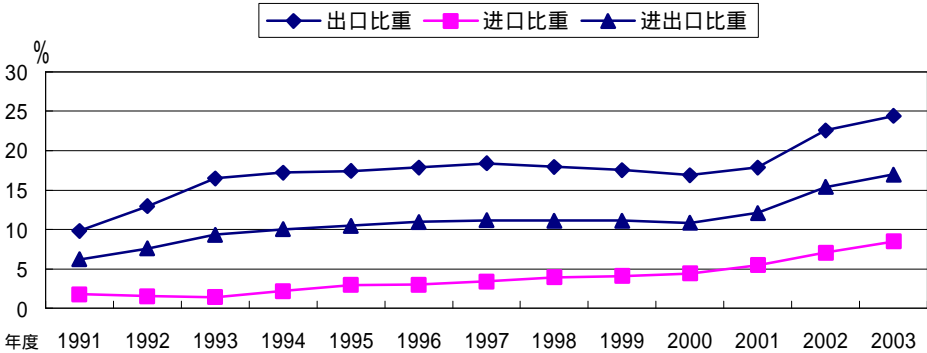


图3 台湾对大陆贸易占其外贸的比重

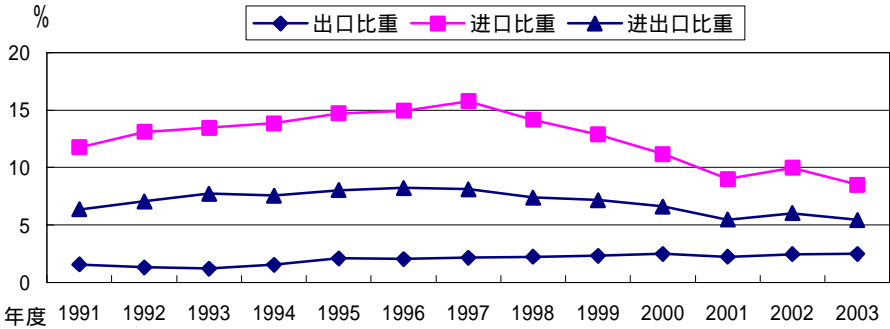


图4 大陆对台湾贸易占其外贸的比重

（三）两岸贸易产品技术含量提高，呈现产业内贸易的新特征

在两岸的贸易构成上，主要是用于制造业的加工品或零部件，其所占比重高达 50% 以上。无论是台湾输往大陆，还是大陆输往台湾的 20 项主要产品中，均属于此类产品。2000 年以来，随着台商对大陆投资技术层次的提高，台湾对大陆的出口贸易结构中技术资本密集化程度相应提高。在笔记型电脑及液晶显示器相关零组件对大陆出口大幅增长的带动下，电机设备及其零件类占对大陆出口的比重快速提高，同时台湾自大陆进口产品的技术含量也逐步提高。经过对前 20 项产品的进一步归类分析（表 1 与表 2）发现：电子零部件产品高居首位，在台湾经香港转口输往大陆前 20 项产品中电子电器配件比重都在 50% 以上，2003 年竟高达 81.9%，在台湾自大陆输入前 20 项产品中电子电器配件比重都在 80% 以上，2000 年竟高达 90%，近一两年两岸贸易中电子电器配件比重已很接近，在 80% 左右。从金额看，也表现出同样的特征（表 1 与表 2）。

由此可见，两岸贸易存在显著的集中性与重合性，已呈现出产业内贸易的新特征。出现

这种新特征主要是因为祖国大陆加入世界贸易组织后，价格体系进一步与国际价格接轨，提高了两岸资源配置的效率，促进了两岸产业分工，推动了两岸的产业内贸易，这也从另一个侧面反映了两岸经贸关系已从垂直分工开始向水平分工的产业分工模式转变，两岸之间的经贸合作层次在快速提升。特别是大陆台商企业本土化策略的推行，将加快这种分工模式转变的进程。两岸向水平分工模式转化将进一步推动与深化两岸之间的贸易关系，对两岸贸易关系的发展将产生积极影响。

表 1 台湾经香港转口输往大陆前 20 项产品的归类统计							单位：百万美元、%			
年 份	1999		2000		2001		2002		2003	
项目	金额	比重	金额	比重	金额	比重	金额	比重	金额	比重
电子电器配件	1571	46.7	2359	56.7	2758	67.6	3078	70.7	4360	81.9
化工产品	1691	50.3	1688	40.6	1221	29.9	1020	21.5	893	16.8
牛皮革	102	3	112	2.7	100	2.5	82	1.7	71	1.3
合计	3364	41.1	4158	43.3	4080	46.3	4750	46.1	5323	54.8

注：斜体部分是本表的合计部分占有台湾经香港转口输往大陆产品的比重。
资料来源：香港“海关”统计资料。

表 2 台湾自大陆输入前 20 项产品的归类统计								单位：百万美元、%		
年份	1999		2000		2001		2002		2003	
项目	金额	比重	金额	比重	金额	比重	金额	比重	金额	比重
电子电器配件	1149	84.6	2329	90.1	2154	81.9	2986	85.0	3440	87.2
棉花							58	1.7		
烟煤	133	9.8	256	9.9	476	18.1	471	13.4	464	11.8
玩具	35	2.6								
合计	1358	30.0	2585	45.0	2630	44.6	2630	44.6	3944	45.8

注：斜体部分是本表的合计部分占有台湾自大陆输入产品的比重。
资料来源同上。

（四）台资企业产品回销台湾比率显著提高，有助于缓解两岸贸易的非均衡

加入世界贸易组织后，为两岸生产要素的有序流动和经贸关系的正常发展创造了良好的条件。一方面两岸关税持续调降，非关税措施大幅减少，台湾对祖国大陆产品进口限制的逐步减少，加大了对祖国大陆轻纺制品、农产品以及农工原料的进口；另一方面祖国大陆入世，在给台资带来巨大商机的同时，也给台商带来了巨大的竞争压力，这些压力主要来自祖国大陆当地企业，特别是其中的私营企业。面对严峻的竞争形势，不少台资企业为了拓展市场，出现了把在祖国大陆生产的产品回销台湾岛内的趋势，目前这种趋势正迅速增长。据统计，2002 年的回销比率比 2001 年增长了 1 倍，由 8.9% 增至 17.5%；而就地销售比率却减少了（由 47.8% 减至 44.5%）。回销的商品以食品、纺织等劳动密集型商品居多。比如闻名祖国大陆的康师傅方便面，2002 年冬天进入台北市场仅一个月，销售量就达 70 万箱（800 多万包）。康师傅返销台湾预示着加入世贸组织之后的市场新变局，以后将会有更多的台资企业产品在岛内销售。祖国大陆台资企业的产品之所以能够回销台湾，主要是因为台资在祖国大陆所产商品的成本较低，品质也不亚于台湾本地生产的产品。

在目前的政治关系条件下，提高台资企业回销台湾的比率是缓解长期以来两岸贸易失衡的一条重要途径。在成衣和其它纺织品及劳动密集型的各种产品方面，台资企业在大陆生产的产品在台湾具有很强的竞争力，有很大的返销空间。随着台商大陆投资的增长，大陆台资企业返销能力会进一步加强，从而带动祖国大陆产品对台的出口，而使台湾对大陆贸易顺差状况得到改善。与此同时，台商投资大陆的增长可带动其它配套产品零部件生产性投资的扩大，那些原来依靠从台湾进口的零部件、配套产品不再需要进口，而在大陆当地生产，这样也会在一定程度上减少台湾对祖国大陆的出口，缓解祖国大陆与台湾贸易不平衡的状况。

二、两岸贸易的新发展对台湾经济的影响

2000 年以来，台湾经济由衰退转为低增长，台湾经济整体呈现呈“外温内冷”态势。从支撑经济增长的需求结构看，主要来自外部需求，主要是靠出口恢复较快增长支撑整体经济的低速增长，而这种增长主要源于两岸间贸易的大幅增长。两岸贸易成为台湾外部需求回升的主要来源，祖国大陆市场已成为台湾经济增长的主要支撑。如前所述，台湾对美国、日本及欧洲的出口持续衰退，两个关键指标表明，两岸贸易对台湾总体外贸举足轻重，已成为台湾经济增长的决定性因素。其一，台湾对大陆出口占台湾出口总额的比重持续上升，2002 年超过美国成为台湾最大的出口市场；其二，2000 年台湾对大陆贸易顺差首次突破 200 亿美元，达 204.5 亿美元，而同期台湾外贸顺差仅为 38.1 亿美元。若扣除两岸贸易，2000 年台湾外贸将产生 121.4 亿美元的逆差，外部需求对台湾经济增长的贡献将成为负数。2001 年至 2003 年，伴随台湾对大陆出口的快速增长，台湾对大陆的贸易顺差也持续增大，2003 年对大陆出口已达 493.7 亿美元，贸易顺差 403.7 亿美元，若扣除两岸贸易，2003 年台湾将产生 256.5 亿美元的逆差（表 3）。总之，两岸贸易的快速发展，进一步凸显了祖国大陆市场对台湾经济的重要性。

表 3 台湾对大陆及全球贸易顺差 单位：亿美元

年份	自大陆进口	对大陆出口	台湾对大陆的贸易顺差	台湾对全球的贸易顺差	除大陆后的贸易顺差
1999	39.5	195.3	155.8	109.4	-46.4
2000	50.4	254.9	204.5	83.1	-121.4
2001	50.0	273.4	223.4	156.6	-66.8
2002	65.9	380.3	314.4	180.7	-133.7
2003	90.0	493.7	403.7	147.2	-256.5

资料来源：<http://www.gwytb.gov.cn/>。

两岸贸易对台湾经济的重要性也引起了许多台湾学者的关注，多数认为在目前的经济形势下，台湾应积极发展两岸贸易关系。如台湾经济学家、政治大学李纪珠教授在分析台湾的经济形势时说：台湾经济形势并不乐观，2000 年至 2003 年，台湾的经济衰退率达到了-3.07%，位居亚太地区衰退率第一名，同时近两年台湾的外来投资减少了大约 1000 亿新台币，而且还面临经济边缘化等问题，目前大陆是台湾最大的出口地，也是台湾最大投资地，发展两岸贸易关系对台湾极为重要。关于两岸贸易对台湾经济的重要性问题，台湾媒体也有所报道，认为现在台湾的年经济增长率至少有 2% 要靠与祖国大陆的来往，祖国大陆成为台湾经济发展的重要支撑点。伴随两岸贸易关系的日益密切，大陆对台湾经济的支撑与拉动作用将越来越显著。

三、两岸贸易关系发展存在的问题

2000 年以来两岸贸易尽管在规模上迅速扩张,但在结构上基本还是“间接、单向、民间”的不正常状况,日益密切的两岸贸易关系依旧存在诸多问题,这些问题制约了两岸贸易关系的深入发展。

(一) 无法摆脱政治因素的干扰,两岸贸易总体仍处于间接局部的格局

两岸经济是在不同的政治经济制度下发展起来的相对独立的经济实体,两岸在政治与意识形态方面存在差异。台湾当局出于拖延和阻挠两岸统一的政治目的,否认“九二共识”,背离了一个中国原则,加快了渐进式“台独”的步伐,推动“台湾正名”、“公投制宪”与“防御性公投”等涉及“台独”的举动,破坏了中国和平统一的基础,两岸政治关系陷入了低谷,两岸政治关系成为两岸贸易关系发展难以逾越的最大障碍,目前两岸贸易关系总体上仍处于间接、局部的格局。两岸船舶、飞机不能直接往来;两岸人员旅行仍需经香港、澳门等地中转;加入 WTO 后,两岸最期望的两岸“三通”、两岸经贸直接交往也未能顺利达成,虽然开放两岸贸易商直接交易,不须再经第三地企业,而且试点直航也已启动,但两岸货物的运输仍需经日本、香港等第三地或“境外航运中心”中转,造成了船通货不通,货通船不通的怪象。

(二) 缺乏良好的政策环境,两岸贸易严重失衡

2000 年以来,受祖国大陆入世后种种有利因素的影响,台湾对大陆的出口进一步扩张,而台湾放宽大陆产品入岛的进程缓慢,导致台湾对大陆的贸易顺差持续增长,两岸贸易严重失衡。2000 年台湾对祖国大陆的贸易顺差首次突破了 200 亿美元(204.5 亿美元),创下历史新高。截至 2003 年,台湾对大陆累计贸易顺差 2000 亿美元以上。导致两岸贸易失衡的原因十分复杂,但两岸缺乏良好的政策环境是其中的重要原因之一。

从理论上说,入世后台湾限制大陆产品进口的措施会逐步解除,但实际上,台湾当局在大陆贸易政策方面继续推行限制性贸易政策,实行“出口放宽、进口严控”的贸易倾斜政策。尽管迫于强大压力也采取了一些具体措施放宽两岸贸易往来的限制,但总体上是阻碍与拖延两岸贸易关系的正常发展。大陆市场向台湾企业和商品全面开放,而大陆产品输台受到诸多歧视性的限制,许多大陆较具优势及台湾同胞迫切需要的商品不能进入台湾。台货源源不断进入大陆,而大陆商品却不能货畅其流,从而导致目前的这种严重的贸易失衡现象。

(三) 缺乏正常的仲裁渠道与规范性协议,两岸贸易摩擦表面化

尽管两岸加入 WTO 后,两岸贸易往来有了共同遵守的行动准则,在理论上这是有利于减少经贸磨擦与争端,但实际情况却未尽如此。过去大陆为了加强两岸交流,促进和平统一,对于巨额贸易逆差问题及其它经贸纠纷均持较克制的态度。而在 WTO 框架下,基于公平竞争的原则,原来被政策所掩盖的经济矛盾趋于浮现。同时,台湾在入世后,虽然逐步放宽大陆产品进口,但在两岸贸易往来中大陆依旧承受不公平待遇,这就使两岸贸易磨擦与争端发生的可能性增加。随着两岸经贸关系的日益密切与热络,两岸贸易磨擦逐渐浮上台面。2003 年 3 月 30 日,大陆对台湾聚氯乙烯 PVC 产品提出反倾销调查,5 月 24 日宣布对进口钢产品实施临时性保障措施,这是大陆入世后第一次公布对台湾产品向大陆倾销展开调查与实施临时性保护措施。为避免将两岸贸易争端拿到 WTO 机制处理引起争议及复杂化,两岸民间行

业公会积极协商，希望妥善解决这一争端。为此台湾地区钢铁公会与大陆中国钢铁工业协会在 2003 年 2 月就两岸钢铁贸易纠纷在台北达成四项共识。在大陆对台钢产品出口展开反倾销调查及实施临时性保障措施后，6 月初，台湾区钢铁业公会前来北京，与大陆钢铁工业协会展开协商，就大陆实施临时性防卫措施达成一系列协议。这些贸易争端都由民间出面协商得到了解决。

虽然通过民间协商机制可以处理部分贸易争端，但并不是所有的问题都能完全通过民间妥善解决，比如在如何处理专利优先权的问题上，就有可能成为两岸之间新的贸易争端，因为台湾并非“巴黎公约”缔约者及两岸未签署专利优先权互惠协议，加上目前两岸官方无法接触，这一问题就很难解决。

受制于两岸政治因素，目前两岸贸易关系还是基于经济上比较利益而自发进行的民间性质的合作。两岸只是根据各自的立场和需要进行推动、规范或限制，并未共同建立起正常的协调与仲裁渠道。目前两岸贸易发展的现实客观上需要对其从官方的机制与制度层面加以规范。具体讲，大陆驻 WTO 大使与台湾驻 WTO 代表可参照 WTO 的相关规定与两岸的实际情况，协商订定两岸从事经贸往来活动时应共同遵守的行动准则，并相应成立两岸经贸纠纷仲裁委员会，对两岸贸易中出现的越来越多的各种问题、纠纷与争端，通过两岸经贸纠纷仲裁委员会可以得到及时、有效、合理的解决。进一步讲，两岸也可以签署类似“关于建立更紧密经济关系的安排”(CEPA)等规范性协议以进一步推动两岸贸易关系的健康发展。

四、结 语

2000 以来两岸贸易关系在复杂的国际国内环境中取得了许多新进展，尽管目前仍存在诸多问题，但两岸贸易关系进一步发展符合两岸人民的根本利益，反映了两岸经济融合的强劲趋势。在经济全球化区域化的浪潮下，两岸贸易关系迅速发展的大趋势是不可阻挡的。特别是在大陆经济持续高速增长，两岸产业分工日趋密切的背景下，两岸贸易将持续呈扩张之势，我们有理由继续对两岸贸易关系发展的前景充满信心。相信随着两岸贸易关系的进一步发展，它在打破两岸之间的政治僵局中也将发挥越来越重要的作用。

注释：

邓丽娟：《大陆成为台湾经济发展的重要动力》，《两岸关系》，2004 年第 2 期，第 18 页。

李非：《海峡两岸经济合作问题研究》，九州出版社，2000 年 7 月 1 版。

参考文献：

1. 邓丽娟：《2002 年台湾经济形势分析》，《台湾研究集刊》，2003 年第 1 期。
2. 张冠华：《台湾经济恶化状况及成因分析》，《台湾研究》，2001 年第 4 期。
3. 李非：《加入 WTO 与两岸经贸发展》，厦门大学出版社，2003 年 8 月 1 版。
4. 曹小衡：《台湾经济走向与两岸经济合作思考》，《亚太经济》，2001 年第 1 期。